

Методические рекомендации
по организации антикоррупционной
работы в Национальной академии наук
Беларуси и подчиненных ей организациях

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны на основании методических рекомендаций Генеральной прокуратуры Республики Беларусь во исполнение подпункта 10.1 пункта 10 решения восемнадцатого республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 22 декабря 2018 г. (далее – решение РКС).

2. Цель настоящих Методических рекомендаций – формирование единого подхода к осуществлению деятельности по предупреждению коррупции в Национальной академии наук Беларуси (далее – НАН Беларуси) и подчиненных ей организациях (далее – организации НАН Беларуси).

Положения настоящих Методических рекомендаций носят рекомендательный характер и подлежат применению с учетом норм действующего законодательства.

3. Основы государственной антикоррупционной политики определены Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон о борьбе с коррупцией).

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией под коррупцией понимается:

умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства,

обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

4. Помимо Закона о борьбе с коррупцией вопросы борьбы с коррупцией регулируются следующими основными нормативными правовыми актами:

Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК);

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП);

Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее – ТК);

Декретом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» (далее – Декрет № 5);

Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»;

Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-3 «О государственной службе в Республике Беларусь»;

Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-3 «Об основах административных процедур»;

Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2016 г. № 19 «О некоторых вопросах декларирования доходов и имущества государственными служащими и иными категориями лиц» (далее – постановление №19);

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 2017 г. № 445 «О сложных и многоступенчатых административных процедурах, осуществляемых уполномоченными органами в отношении граждан (кроме индивидуальных предпринимателей)»;

другими нормативными правовыми актами.

ГЛАВА 2

СТРУКТУРНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

5. Борьба с коррупцией осуществляется НАН Беларуси и организациями НАН Беларуси посредством комплексного применения мер, предусмотренных статьей 5 Закона о борьбе с коррупцией.

Согласно статье 9 Закона о борьбе с коррупцией НАН Беларуси и организации НАН Беларуси участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своих функций в соответствии с актами законодательства.

6. Конкретный перечень реализуемых мер определяется НАН Беларуси и организациями НАН Беларуси исходя из специфики их деятельности и реализуемых функций, оценки коррупционных рисков. При этом данные меры не должны противоречить законодательству и налагать на работников организации и иных лиц ограничения, не предусмотренные законодательными актами.

7. В соответствии со статьей 43 Закона о борьбе с коррупцией руководители организаций НАН Беларуси в пределах своей компетенции обязаны:

принимать установленные законодательством меры, направленные на борьбу с коррупцией;

привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом о борьбе с коррупцией, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

8. Меры борьбы с коррупцией реализуются в НАН Беларуси и организациях НАН Беларуси посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции (далее – комиссия) в порядке, определенном Типовым положением о комиссии по противодействию коррупции, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 (далее – Типовое положение о комиссии по противодействию коррупции).

9. В НАН Беларуси председателем комиссии является Председатель Президиума НАН Беларуси. В организации НАН Беларуси комиссию возглавляет руководитель этой организации.

10. Основными задачами комиссии являются:

аккумуляция информации о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией, совершенных работниками НАН Беларуси и организаций НАН Беларуси;

обобщение и анализ поступающей, в том числе из государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информации о нарушениях антикоррупционного законодательства работниками НАН Беларуси и организаций НАН Беларуси;

своевременное определение коррупционных рисков и принятие мер по их нейтрализации;

разработка и организация проведения мероприятий по противодействию коррупции в НАН Беларуси и организациях НАН Беларуси, анализ эффективности принимаемых мер;

координация деятельности структурных подразделений аппарата НАН Беларуси и организаций НАН Беларуси по реализации мер по противодействию коррупции;

взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

рассмотрение вопросов соблюдения правил корпоративной этики;

принятие мер по устранению последствий коррупционных правонарушений, правонарушений, создающих условия для коррупции, и иных нарушений антикоррупционного законодательства.

11. Отдельные полномочия и обязанности в сфере борьбы с коррупцией законодательством возложены на кадровые, юридические, контрольные и иные службы (подразделения) либо должностных лиц организаций.

12. В НАН Беларуси и организациях НАН Беларуси следует обеспечить работников, вовлеченных в деятельность по противодействию коррупции, справочными и иными материалами, доступом к электронным базам законодательства, иным ресурсам, необходимым для выполнения возложенных на них антикоррупционных функций.

13. Целесообразно создавать условия для регулярного участия таких работников в семинарах и конференциях по вопросам борьбы с коррупцией, а также прохождения ими антикоррупционного обучения и повышения квалификации.

ГЛАВА 3

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ И ПУТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

14. Основным методом противодействия коррупционным проявлениям, который обеспечивает высокую эффективность профилактики коррупционных проявлений в деятельности НАН Беларуси и организациях НАН Беларуси, является оценка и минимизация возникающих коррупционных рисков.

15. Согласно абзацу четвертому пункта 4 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции оценка коррупционных рисков и выработка мер по их минимизации возложена на комиссии по противодействию коррупции, которые для этого наделены необходимыми полномочиями. Меры по минимизации коррупционных рисков должны приниматься не только в НАН Беларуси, но и в организациях НАН Беларуси.

Цель такой оценки – определение конкретных процессов и деловых операций в деятельности организации, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками организации правонарушений коррупционного характера.

Оценка позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности организации и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

16. Порядок проведения оценки коррупционных рисков может включать следующие этапы:

представление деятельности организации в виде отдельных процессов;

выделение «критических точек» для каждого процесса, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;

составление описания возможных коррупционных правонарушений, включающего характеристику выгоды, приобретаемой незаконным путем, а также характер и размер ущерба, который может быть причинен в результате коррупционного правонарушения;

формирование перечней должностей и функций, связанных с высоким коррупционным риском;

разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

17. Анализ коррупционных рисков осуществляется по следующим направлениям:

17.1. выявление и оценка коррупционных рисков в правовых актах, регулирующих деятельность НАН Беларуси и организаций НАН Беларуси, на наличие:

положений, способствующих принятию должностным лицом решения по своему усмотрению;

положений, способствующих созданию барьеров при реализации физическими и юридическими лицами своих прав и законных интересов;

правовых пробелов, создающих возможность произвольного толкования нормативных правовых актов;

17.2. выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности в целях установления фактов нарушения законодательства при:

осуществлении финансово-хозяйственной деятельности;

проведении закупок товаров, работ (услуг);

возникновении задолженности за товары, работы (услуги);

осуществлении государственного контроля;

подготовке и принятии решений о распределении бюджетных и внебюджетных денежных средств, иного имущества, уплате сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

распоряжении государственным имуществом, имуществом организации, в том числе при осуществлении арендных отношений;

выдаче разрешений, аккредитации научных организаций и иных аналогичных действиях, проведении экспертиз и выдаче заключений;

проведении служебных расследований и проверок;

осуществлении административных процедур;

определении размера и формы оплаты труда, а также материального поощрения;

выделении жилья, земельных участков, займов, предоставлении иных социальных благ.

Вышеперечисленный перечень не является исчерпывающим.

Перечень мероприятий по предупреждению коррупции в области управления финансами определен согласно приложению 1.

18. Оценка коррупционных рисков, возникающих в деятельности НАН Беларуси и организаций НАН Беларуси, заключается в определении:

уязвимых для коррупции функций и операций;

работников, которые в рамках осуществления уязвимых для коррупции функций и операций могут быть вовлечены в коррупционные проявления в силу реализуемых ими служебных полномочий (прав и обязанностей, трудовых функций);

видов коррупционных правонарушений, которые могут быть совершены при осуществлении функции или операции;

характера и размера возможного ущерба (вреда);

вероятности совершения коррупционного деяния и причинения ущерба (вреда);

факторов, способствующих возникновению уязвимости для коррупции отдельных функций, операций или работников;

факторов, способствующих снижению уязвимости для коррупции отдельных функций, операций или работников;

факторов, влияющих на характер и размер ущерба, а также способствующих его увеличению или уменьшению.

Например, при изучении коррупционных рисков при осуществлении административных процедур анализ проводится на наличие:

соответствия фактических процессов осуществления административных процедур требованиям законодательства;

истребования не предусмотренных законодательством документов;

прямого контакта должностных лиц с заявителем;

надлежащей работы информационных систем;

фактов нарушения сроков осуществления административных процедур;

фактов необоснованного отказа в осуществлении административных процедур;

многочисленности и дублирования этапов рассмотрения документов.

20. При проведении оценки информация о коррупционных рисках может быть получена из следующих источников:

нормативные правовые акты, локальные правовые акты, регулирующие деятельность организации;

результаты проверок, ревизий, аудита, анализа эффективности, инвентаризаций, служебных расследований;

судебные решения, акты прокурорского надзора, документы, поступившие из органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, иных правоохранительных и контролирующих органов;

обращения граждан и юридических лиц, публикации в средствах массовой информации и др.

21. По результатам оценки коррупционных рисков следует осуществлять подготовку информации, которую рассматривают на заседании комиссии. Указанная информация может содержать сведения о выявленных коррупционных рисках, рекомендации по их устранению, сроки реализации рекомендаций по устранению выявленных коррупционных рисков и др.

С информацией о результатах анализа коррупционных рисков необходимо ознакомить государственных должностных лиц НАН Беларуси и организаций НАН Беларуси. Форма такого ознакомления законодательством не установлена. Возможным вариантом является размещение соответствующей информации в общедоступном месте (на

стендах, в сети Интернет, внутренней компьютерной сети и другим способом).

22. Организационное и кадровое обеспечение организаций включает в себя:

22.1. создание надлежащих условий для осуществления функций по предупреждению коррупции.

Следует обеспечить лиц, занимающих руководящие должности, и работников, вовлеченных в деятельность по предупреждению коррупции, доступом к эталонному банку данных правовой информации Республики Беларусь, к иным информационно-аналитическим, справочным материалам и ресурсам;

22.2. выполнение требований, предъявляемых к руководящим должностям в организациях.

Предупреждению коррупции способствует комплектование руководящих должностей в организациях квалифицированными кадрами, а также их аттестация и ротация.

При выполнении организационно-распорядительных обязанностей (руководство деятельностью организации, расстановка и подбор кадров, организация труда работников, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий) лица, занимающие руководящие должности, обязаны:

личным поведением подавать пример профессионализма, безупречной репутации, честности, беспристрастности, справедливости, способствовать формированию в организации благоприятного для эффективной работы морально-психологического климата;

соблюдать требования законодательства о борьбе с коррупцией, в том числе исключить покровительство (незаслуженное поощрение, продвижение (повышение) по должности, установление персональной надбавки к заработной плате, создание льготного режима работы) и попустительство (бездействие по фактам упущений или неисполнения полномочий, сокрытие фактов, свидетельствующих об отсутствии у работника должной квалификации, непринятие мер по аттестации) в отношении подчиненных работников;

исключать принятие должностным лицом для себя или для близких материальных ценностей либо приобретение выгод имущественного характера, за исключением сувениров и подарков, стоимость которых не превышает установленного законодательством пятикратного размера базовой величины, при проведении протокольных и иных официальных мероприятий.

23. Комплекс мер по противодействию коррупции в кадровом обеспечении организаций НАН Беларуси определен согласно приложению 2.

24. Введение антикоррупционных положений в трудовые договоры (контракты) работников включает в себя следующие меры:

24.1. осуществление контроля за порядком декларирования сведений о доходах и имуществе физических лиц, обязанных предоставлять декларации о доходах и имуществе в соответствии с законодательством;

24.2. принятие мер по обеспечению безопасности нераскрытой информации и соблюдения режима государственных секретов.

25. Предупреждение коррупции в отдельных коррупционно уязвимых сферах деятельности организаций состоит в следующем.

25.1. Реализация меры по предупреждению коррупции в сфере распоряжения государственным имуществом, бюджетными средствами, при выполнении иных административно-хозяйственных обязанностей включает:

совершенствование работы по минимизации рисков неэффективного, нерационального, нецелевого использования средств республиканского бюджета, в том числе в части их использования на выполнение капитальных и текущих ремонтов; осуществление контроля за сохранностью и использованием имущества организации;

недопущение возникновения бесхозяйственности, недостачи, хищения, использования в личных целях имущества и других потерь товарно-материальных ценностей и бюджетных средств;

осуществление регулярного контроля за наличием и достоверностью первичных учетных документов;

периодическое проведение ревизий, проверок, аудита;

принятие мер по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого и неэффективно используемого имущества;

проведение проверок по фактам возникновения дебиторской задолженности, просроченной свыше 1 года, для установления причин и условий, которые способствовали ее возникновению;

выявление случаев подделки документов, представленных командированными лицами после возвращения из командировок и подтверждающих произведенные ими расходы, в том числе по найму жилых помещений.

25.2. Меры по обеспечению неукоснительного соблюдения законодательства о государственных закупках товаров (работ, услуг) (далее – закупки) и осуществлению контроля за проведением закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств в целях устранения причин и условий, способствующих коррупции в данном виде закупок, включают:

обеспечение надлежащего порядка осуществления процедур закупок, предусмотренного законодательством;

исключение фактов необоснованного участия в закупках посреднических структур;

недопущение оказания отдельным участникам закупок неправомерных предпочтений, предоставления им необоснованных льгот и привилегий;

обеспечение максимальной публичности принимаемых решений в сфере закупок, в том числе при планировании закупок.

В целях выявления причин и условий коррупции в сфере закупок обращать внимание на:

отсутствие всех необходимых сведений в информации о проведении закупки, несоответствие документов законодательству;

закупки товаров, работ, услуг, не обусловленные объективными потребностями организации;

объединение в одной закупке разнородных товаров, работ и услуг, которые не связаны между собой особенностями деятельности организации;

заключение большого количества договоров с одним и тем же поставщиком в течение определенного периода времени;

высокий процент отказов от участия в процедурах закупок, от заключения договоров после проведения процедур закупок и др.

Перечень мероприятий по противодействию коррупции при проведении процедур закупок при строительстве определен согласно приложению 3.

25.3. Реализация мер по обеспечению соблюдения законодательства о борьбе с коррупцией при заключении договоров предполагает:

включение в договоры, связанные с деятельностью организации, стандартной антикоррупционной оговорки;

проверку соблюдения арендаторами условий договоров аренды в целях выявления фактов использования имущества, не передававшегося в аренду, неполного или несвоевременного перечисления арендной платы и иных нарушений;

внедрение специальных процедур проверки контрагентов в целях снижения риска совершения коррупционных правонарушений.

При заключении договоров, проведении закупок, осуществлении расчетов целесообразно принимать во внимание следующую информацию о контрагенте, сведения о товарах (работах, услугах):

сведения о регистрации и ликвидации (прекращении деятельности);

сведения об экономической несостоятельности (банкротстве);

сведения о недобросовестных поставщиках;

информацию о плательщиках, допустивших задолженность по платежам в бюджет и Фонд социальной защиты населения;

информацию об обременении движимого имущества залогом;

информацию о выданных банковских гарантиях;
информацию о сертификатах соответствия;
сведения о специальных разрешениях (лицензиях), имеющихся у контрагента;
информацию о качестве товара, наличии патентов;
информацию о ценах на аналогичные товары и др.

26. В соответствии со статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения, связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17-20, и ставят в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой НАН Беларуси, организации НАН Беларуси.

Должностные лица кадровой службы НАН Беларуси, организации НАН Беларуси за неисполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами.

Лица, приравненные к государственным должностным лицам, обязательство, предусмотренное статьей 16 указанного Закона о борьбе с коррупцией, не подписывают.

27. Определение государственных должностных лиц и лиц, приравненных к государственным должностным лицам, содержится в абзацах третьем и пятом статьи 1 Закона о борьбе с коррупцией.

В НАН Беларуси составляется перечень работников, которые в соответствии с законодательством относятся к государственным должностным лицам.

28. Целесообразно установить в организациях НАН Беларуси порядок истребования кадровой службой обязательств у государственных должностных лиц и лиц, претендующих на занятие должности государственного должностного лица, и порядок хранения этих документов.

Неознакомление государственного должностного лица с установленными ограничениями либо неоформление обязательства не освобождает его от ответственности в случае нарушения требований антикоррупционного законодательства.

29. В организации необходимо осуществлять контроль своевременности оформления обязательств по соблюдению антикоррупционных ограничений, установленных законодательством для государственных должностных лиц.

30. Не допускается оформление кадровой службой такого обязательства в отношении лиц, не относящихся к государственным должностным лицам, а также включение в обязательство ограничений, которые не предусмотрены законодательством либо которые в соответствии с законодательством на данного работника не распространяются.

31. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц, предусмотрены частями первой и третьей статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией.

Законом о борьбе с коррупцией для отдельных категорий государственных должностных лиц установлены дополнительные ограничения частью второй статьи 17 (иная оплачиваемая работа), статьей 18 (совместная служба (работа) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников), статьей 19 (участие в деятельности органов, осуществляющих функции надзора и контроля в организации), статьей 20 (управление долями в уставных фондах (акциями) коммерческих организаций).

Кроме того, в соответствии с частью шестой статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией законодательными актами для государственных должностных лиц могут быть установлены иные ограничения.

Например, статьей 255 ТК ограничено право руководителя государственной организации и организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов акций (долей) находятся в собственности государства, выполнять оплачиваемую работу на условиях совместительства, кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной или иной творческой деятельности, а также медицинской практики, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Порядок реализации отдельных ограничений, установленных в отношении государственных должностных лиц, может быть детализирован иными законодательными актами.

32. Для лиц, приравненных к государственным должностным лицам, супруга (супруги) государственного должностного или приравненного к нему лица, близких родственников или свойственников, совместно

проживающих и ведущих общее хозяйство с государственным должностным или приравненным к нему лицом, ограничения установлены частью пятой статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией.

В отношении лиц, приравненных к государственным должностным лицам, законодательными актами могут быть установлены иные ограничения (часть шестая статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией).

33. Порядок декларирования доходов и имущества государственными должностными и иными лицами определен главой 4 Закона о борьбе с коррупцией.

34. Обязанности по приему деклараций о доходах и имуществе, их учету, хранению, организации проверки полноты и достоверности указанных в них сведений возлагаются на кадровую службу.

35. Предусмотрено декларирование доходов и имущества:

при поступлении на государственную службу (статья 29);

при назначении на определенные должности (статья 30);

ежегодное декларирование доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение, и лиц, поступивших на государственную службу путем избрания, их супруга (супруги), несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство (статья 31);

ежегодное декларирование доходов и имущества иными категориями государственных должностных лиц (статья 32).

36. Доходы, подлежащие обязательному декларированию, определены статьей 26 Закона о борьбе с коррупцией, имущество, подлежащее обязательному декларированию, и порядок определения его стоимости – статьей 27 названного Закона.

37. При осуществлении декларирования доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение, и лиц, поступивших на государственную службу путем избрания, их супруга (супруги), несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство, подлежит декларированию также имущество, находившееся в фактическом владении, пользовании этих лиц на возмездной или безвозмездной основе 183 дня и более в течение декларируемого периода, за исключением предоставленных в установленном порядке жилых помещений в общежитии, жилых помещений государственного жилищного фонда, а также имущества, используемого для целей исполнения служебных (трудовых) обязанностей (статья 31). Декларирование сведений о долях в уставных фондах (акциях) хозяйственных товариществ и обществ, паях в имуществе

производственных и потребительских кооперативов вышеуказанными лицами в соответствии со статьей 31 Закона о борьбе с коррупцией осуществляется независимо от стоимости.

Кроме того, данные лица в декларациях указывают сведения (пояснения) об источниках и размерах доходов, за счет которых в декларируемый период приобретено (получено во владение, пользование) имущество, указанное в декларации.

38. Постановлением № 19 установлены формы деклараций.

Порядок заполнения деклараций определен Инструкцией о порядке заполнения физическими лицами деклараций о доходах и имуществе, утвержденной постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 9 января 2008 г. № 1.

39. В соответствии со статьей 35 Закона о борьбе с коррупцией НАН Беларуси осуществляет контроль за соблюдением порядка декларирования, полнотой и достоверностью сведений, указанных в представляемых декларациях, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Проверка и хранение деклараций о доходах и имуществе осуществляются в порядке, определенном постановлением № 19.

40. Нарушение порядка декларирования доходов и имущества влечет административную ответственность в соответствии со статьей 24.6 КоАП.

При этом не является административным правонарушением, предусмотренным статьей 24.6 КоАП, указание в декларации о доходах и имуществе:

неполных сведений о доходах, если размер доходов, не указанных в декларации о доходах и имуществе, не превышает 20 процентов общей суммы доходов, подлежащих декларированию;

недостоверных сведений о размере доходов, если размер доходов, недостоверно указанный в декларации о доходах и имуществе, отклоняется от фактического размера таких доходов не более чем на 20 процентов;

недостоверных сведений о дате приобретения имущества (доли в праве собственности на имущество);

недостоверных сведений о площади земельных участков, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест;

недостоверных сведений о стоимости имущества (доли в праве собственности на имущество), если стоимость имущества (доли в праве собственности на имущество), недостоверно указанная в декларации о доходах и имуществе, отклоняется от фактической стоимости такого имущества (доли в праве собственности на имущество) не более чем на 20 процентов;

неполных или недостоверных сведений о доходах и (или) имуществе, подлежащих декларированию, если лицом представлена уточненная декларация о доходах и имуществе в организацию, должностному лицу, которые проводят проверку полноты и достоверности сведений, указанных в декларации, до составления организацией, должностным лицом заключения о результатах проверки полноты и достоверности сведений о доходах и имуществе, указанных в декларации о доходах и имуществе.

41. Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников организации является одним из ключевых профилактических элементов предотвращения коррупции.

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией конфликт интересов представляет собой ситуацию, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

42. При отнесении ситуации к конфликту интересов следует установить каждый из элементов, указанных в законодательном определении конфликта интересов:

42.1. государственное должностное лицо, в деятельности которого возникает конфликт интересов;

42.2. наличие личного интереса государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников (перечень субъектов является исчерпывающим);

42.3. наличие у государственного должностного лица конкретных обязанностей по службе, на которые может повлиять личный интерес (принятие решения или участие в принятии решения либо совершение других действий по службе (работе));

42.4. факт влияния личного интереса на надлежащее исполнение служебных обязанностей или наличие реальной возможности такого влияния.

43. Для констатации конфликта интересов необходимо установить:

в чем заключалась служебная (трудовая) обязанность государственного должностного лица;

какое решение оно должно было принять, в принятии какого решения должно было участвовать, какое конкретно действие по службе или работе должно было совершить;

входило ли совершение действия в служебные (трудовые) обязанности, на основании чего возникла обязанность совершения действия, принятия решения;

в чем конкретно, т.е. в совершении каких ненадлежащих действий по службе, состоял личный интерес государственного должностного лица, его супруги (супруга), близких родственников или свойственников;

осведомленность государственного должностного лица о личном интересе супруга (супруги), близких родственников, свойственников;

в чем состоял ненадлежащий характер исполнения обязанности, принятия решения, совершения действия по службе (работе);

могло ли государственное должностное лицо реально повлиять на надлежащее исполнение действия (решения);

наличие возможности удовлетворения личного интереса посредством принятия именно данного решения, исполнения данной обязанности, совершения данного действия по службе (работе);

была ли выполнена обязанность, принято решение, совершено действие, в чем выразился их ненадлежащий характер, связано ли ненадлежащее исполнение с личным интересом, каким образом и др.

44. Не образуют конфликта интересов:

наличие личного интереса, влияние которого на выполнение служебных (трудовых) обязанностей не установлено;

гипотетическая возможность влияния личного интереса на выполнение действий по службе (работе), когда характер или возможность такого влияния не выяснены;

возможность влияния личного интереса на исполнение государственным должностным лицом абстрактных (еще не определенных) служебных (трудовых) обязанностей;

иные подобные ситуации.

45. В части первой статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией закреплена обязанность государственного должностного лица уведомить в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать возникновение конфликта интересов. Руководитель может не принять заявленный государственным должностным лицом самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить соответствующие действия по службе (работе).

Основанием для непринятия самоотвода является отсутствие конфликта интересов либо возможность его урегулирования иными способами.

Уведомление оформляется, например, в виде докладной записки, заявления или иным образом в письменной форме. Самоотвод также оформляется в письменной форме.

Уведомление, самоотвод и принятые по ним решения оформляются в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в государственных органах, иных организациях, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 января 2009 г. № 4.

46. О возникновении или возможности возникновения конфликта интересов и результатах рассмотрения заявленного государственным должностным лицом самоотвода его руководитель информирует руководителя государственного органа, иной организации.

47. В соответствии с частью второй статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией руководитель организации, которому стало известно о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, обязан незамедлительно принять меры по его предотвращению или урегулированию.

48. В части третьей статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией закреплен перечень мер, направленных на предотвращение или урегулирование конфликта интересов, которые может принять руководитель организации:

дать государственному должностному лицу письменные рекомендации о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

отстранить государственное должностное лицо от совершения действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать у государственного должностного лица конфликт интересов;

перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном актами законодательства, с должности, исполнение обязанностей по которой вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность;

поручить исполнение прежних должностных обязанностей на новом рабочем месте либо изменить, в том числе временно, должностные обязанности государственного должностного лица в порядке, установленном актами законодательства, в целях предотвращения конфликта интересов или возможности его возникновения;

принять иные меры, предусмотренные актами законодательства.

49. При разрешении конфликта интересов следует руководствоваться принципами:

законности – меры по разрешению конфликта интересов должны соответствовать требованиям законодательства (не допускаются рекомендации о расторжении брака, увольнении с работы, перевод на другую должность без соблюдения гарантий, установленных законодательством в сфере трудовых отношений, и иные меры, не предусмотренные актами законодательства);

достаточности – меры по разрешению конфликта интересов должны обеспечивать предотвращение или урегулирование конфликта интересов;

минимального вмешательства в деятельность государственного должностного лица – меры должны ограничиваться лишь минимально достаточным для разрешения конфликта интересов вмешательством в деятельность государственного должностного лица, принятие чрезмерных мер не допускается. К примеру, если конфликт интересов может быть разрешен посредством письменных рекомендаций о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, то перевод государственного должностного лица на другую равнозначную должность в указанной ситуации будет противоречить смыслу Закона о борьбе с коррупцией.

Примечание. Общие ценности, принципы и правила поведения могут быть раскрыты и детализированы для отдельных сфер деятельности. Например, в сфере кадровой политики может быть закреплён принцип продвижения на вышестоящую должность только исходя из деловых качеств работника или введен запрет на работу в организации родственников на условии их прямой подчиненности друг другу.

50. Существует ряд ситуаций, в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным:

50.1. государственное должностное лицо является членом аттестационной комиссии, которая принимает решение в отношении родственника этого государственного должностного лица. В данной ситуации государственному должностному лицу не следует участвовать в заседании аттестационной комиссии, принимающей указанное решение;

50.2. государственное должностное лицо участвует в принятии решения о закупке организацией товаров, продавцом которых является лицо, с которым связана личная заинтересованность государственного должностного лица (родственник, свойственник и др.). В таком случае государственному должностному лицу необходимо заявить самоотвод от участия в этой процедуре закупки либо оно может быть отстранено от такого участия руководителем организации;

50.3. государственное должностное лицо участвует в осуществлении управленческих функций в отношении организации, перед которой он сам, его родственники имеют имущественные обязательства. В этом случае следует урегулировать имеющиеся имущественные обязательства

(выплатить долг, расторгнуть договор аренды и т.д.) либо заявить самоотвод от участия в принятии решений в отношении такой организации. До урегулирования имущественного обязательства государственное должностное лицо может быть отстранено от исполнения должностных обязанностей в отношении указанной организации;

50.4. государственное должностное лицо является участником хозяйственного общества, доли (акции) которого переданы им в установленном порядке в доверительное управление. В этом случае государственному должностному лицу при участии в принятии решения в отношении такого общества необходимо уведомить непосредственного руководителя о возникшем конфликте интересов.

Приведенный перечень ситуаций конфликта интересов не является исчерпывающим.

ГЛАВА 4 ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

51. Основанием для наступления юридической ответственности является установленный факт совершения лицом правонарушения, создающего условия для коррупции (статья 25 Закона о борьбе с коррупцией), коррупционного правонарушения (статья 37 Закона о борьбе с коррупцией) либо несоблюдение им определенных требований антикоррупционного законодательства.

Указанная юридическая ответственность устанавливается УК, КоАП, ТК и иными законодательными актами.

Ответственность может быть уголовной, административной, гражданско-правовой, материальной и дисциплинарной.

52. Перечень коррупционных преступлений установлен совместным постановлением Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, Следственного комитета Республики Беларусь от 27 декабря 2013 г. № 43/9/95/571/57/274 и в настоящее время включает 10 составов преступлений. К числу коррупционных преступлений, за совершение которых наступает уголовная ответственность, относятся:

хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (статья 210 УК);

легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (части 2, 3 статьи 235 УК);

злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2, 3 статьи 424 УК);

бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2, 3 статьи 425 УК);

превышение власти или служебных полномочий из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2, 3 статьи 426 УК);

незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 429 УК);

получение взятки (статья 430 УК);

дача взятки (статья 431 УК);

посредничество во взяточничестве (статья 432 УК);

злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (статья 455 УК).

53. За совершение деяний коррупционного характера может наступать административная ответственность согласно нормам КоАП, например, по статье 12.8 (нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов), статье 12.9 (нарушение порядка осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг), статье 12.10 (нарушение порядка закупок товаров (работ, услуг) при строительстве), статье 12.27 (нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств), статье 24.6 (нарушение порядка декларирования доходов и имущества), статье 11.1 (мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями) и др.

54. Лицо также может быть привлечено к дисциплинарной ответственности. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности установлен законодательством. Например, порядок применения мер дисциплинарной ответственности за дисциплинарные проступки определен главой 14 ТК. Особенности дисциплинарной ответственности отдельных категорий работников могут быть предусмотрены законодательством.

55. Для констатации наличия в деянии коррупционного правонарушения или правонарушения, создающего условия для коррупции, необходимо установить все признаки соответствующего деяния (в частности, что лицо относится к категории государственных должностных лиц или лиц, приравненных к государственным должностным лицам; установить все признаки деяния, указанные в

соответствующем абзаце статьи 25 или статьи 37 Закона о борьбе с коррупцией, если это предусмотрено в соответствующем абзаце – признаки государственной организации и др.).

56. Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции, а также нарушения антикоррупционного законодательства (например, несоблюдение правил урегулирования конфликта интересов) следует отличать от других дисциплинарных проступков и административных правонарушений, не относящихся к коррупции.

Если признаки деяния прямо не указаны в статьях 25, 37 Закона о борьбе с коррупцией или иных статьях названного Закона, то относить деяние к коррупционным правонарушениям и правонарушениям, создающим условия для коррупции, иным нарушениям антикоррупционного законодательства нельзя.

К примеру, статьей 18 Закона о борьбе с коррупцией запрещается совместная работа в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении) на должности руководителя (его заместителей), главного бухгалтера (его заместителей) и кассира супругов, близких родственников или свойственников, если их работа связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Однако, если нарушается аналогичный запрет, установленный в негосударственных организациях по решению собственника в соответствии с частью 2 статьи 27 ТК, нарушение антикоррупционного законодательства отсутствует.

Следует учитывать, что неверное отнесение деяния к нарушениям антикоррупционного законодательства может повлечь определенные правовые последствия. Например, согласно статье 42 Закона о борьбе с коррупцией по требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, устанавливается десятилетний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения. Если деяние не является коррупционным правонарушением или правонарушением, создающим условия для коррупции, то применяется общий срок исковой давности.

57. При решении вопроса о привлечении лица к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции, следует принимать во внимание требования пункта 2 статьи 71 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон об НПА), в которой закреплена норма о том, что применение институтов

аналогии закона и аналогии права запрещается в случаях привлечения к ответственности, ограничения прав и установления обязанностей.

Определения аналогии закона и аналогии права даны в статье 2 Закона об НПА. Аналогия закона – применение к общественным отношениям вследствие отсутствия норм права, регулирующих данные общественные отношения, норм права, регулирующих сходные общественные отношения. Аналогия права – применение к общественным отношениям вследствие отсутствия норм права, регулирующих не только данные, но и сходные общественные отношения, общих начал и смысла законодательства, отраслевых, межотраслевых и общеправовых принципов.

58. Лицо, совершившее коррупционное правонарушение или правонарушение, создающее условия для коррупции, может быть привлечено к материальной ответственности.

Пределы материальной ответственности работника за допущенные нарушения устанавливаются законодательством, коллективным договором и (или) контрактом, договором о полной материальной ответственности.

59. Совершение коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, может влечь гражданско-правовую ответственность.

Например, в силу статьи 419 Гражданского кодекса Республики Беларусь торги, проведенные с нарушением правил, установленных законодательством, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

60. Законодательством в отношении совершивших коррупционные преступления лиц также предусмотрены определенные правовые последствия в сфере служебных (трудовых) отношений.

В соответствии со статьей 22 Закона о борьбе с коррупцией не допускается назначение на должности, включенные в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, областных исполнительных комитетов и Минского городского исполнительного комитета, районных исполнительных комитетов, городских исполнительных комитетов (городов областного подчинения), местных администраций районов в городах, лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, установленным законодательными актами, в течение пяти лет после такого увольнения, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Этой же статьей определено, что назначение лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, предусмотренным

законодательными актами, на руководящие должности в организации государственной и частной форм собственности в течение пяти лет после такого увольнения, кроме предусмотренных частью 1 статьи 22 Закона о борьбе с коррупцией, осуществляется при условии согласования этого назначения с председателем районного, городского (города областного подчинения) исполнительного комитета, главой администрации района г. Минска (города областного подчинения), на территории которого расположена эта организация либо ее соответствующее структурное подразделение, в порядке, предусмотренном Советом Министров Республики Беларусь.

61. Согласно Декрету № 5, которым установлен перечень дискредитирующих обстоятельств увольнения, в числе прочего указано такое обстоятельство, как нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией.

Статьей 23 Закона о борьбе с коррупцией установлены дополнительные основания привлечения руководителей государственных органов и иных государственных организаций к дисциплинарной ответственности. Нарушение порядка приема лиц на государственную службу, выдача характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию, являются грубым нарушением служебных (трудовых) обязанностей и влекут за собой привлечение руководителя к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами.

ГЛАВА 5 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ БОРЬБУ С КОРРУПЦИЕЙ, ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

62. В соответствии со статьей 6 Закона о борьбе с коррупцией борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Правовые основы взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, с государственными органами и иными организациями, участвующими в такой борьбе, определены в статьях 10, 11, 43 Закона о борьбе с коррупцией, пунктах 4, 5 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции.

Вопросы взаимодействия указанных субъектов также регламентированы Положением о деятельности координационного

совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644.

63. НАН Беларуси и подчиненные организации обязаны передавать государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, информацию, связанную с фактами, свидетельствующими о коррупции (статья 10 Закона о борьбе с коррупцией).

К таким фактам может относиться любая информация (сведения) о наличии в действиях подчиненного признаков коррупции либо о подготовке к таким действиям (сведения о получении взятки, причинении крупного ущерба организации с использованием служебных полномочий, должностном хищении и т.п.).

При этом отсутствует необходимость устанавливать все признаки соответствующего правонарушения коррупционного характера (преступления). Проверка и дача правовой оценки такой информации относятся к компетенции правоохранительных органов и осуществляются в соответствии с уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь.

64. Согласно статье 43 Закона о борьбе с коррупцией на руководителя государственного органа, иной организации возложена обязанность информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Соответствующую информацию направляют руководители организаций, работниками которых совершены правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения.

65. В законодательстве не определен конкретный правоохранительный орган, которому необходимо представлять информацию о коррупционном поведении работников организации.

В связи с этим при принятии решения о том, в какой именно из указанных органов направлять соответствующую информацию, следует учитывать компетенцию этих правоохранительных органов, которая регламентирована специальными законодательными актами (законы Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-3 «О прокуратуре Республики Беларусь», от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», от 10 июля 2012 г. № 390-3 «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» и др.).

66. Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, представляются

незамедлительно, а если это невозможно – в течение трех суток (часть вторая статьи 11 Закона о борьбе с коррупцией).

Руководители государственных органов и иных организаций, не выполнившие или не в полной мере выполнившие требования статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией, а также не представившие информацию, запрошенную государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

ГЛАВА 6 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

67. Важной предпосылкой эффективности реализации антикоррупционной политики в НАН Беларуси и организациях НАН Беларуси является формирование антикоррупционного поведения работников.

Данная задача реализуется как принуждением (привлечением к ответственности за коррупционные действия, установление системы ограничений и т.д.), так и созданием условий для развития моральных качеств работников и повышения уровня образования. При этом приоритетное значение имеет именно последняя составляющая, поскольку в основе поведения лица, в том числе в коррупциогенных ситуациях, лежат его внутренние установки, система ценностей и уровень информированности.

Использование указанного профилактического потенциала предполагает формирование в организации этических стандартов и правил поведения, не совместимых с коррупционными правонарушениями.

Справочно. Профессиональная этика представляет собой систему морально-нравственных норм, предписывающих определенный тип человеческих взаимоотношений в ходе трудовой (служебной) деятельности. Ее содержание включает в себя принципы, правила и нормы, выражающие моральные требования к нравственной сущности работника, характеру его взаимоотношений с коллегами и гражданами, обществом и государством, а также формы практического поведения (ритуалы, обычаи, традиции и т.д.).

В практической деятельности организаций этические стандарты и правила антикоррупционного поведения работников закрепляются в локальных документах – кодексах этики, кодексах служебного поведения, стандартах и др.

Антикоррупционное обучение работников направлено не только на развитие их моральных качеств, но и повышение эффективности профессиональной служебной деятельности.

68. Недостаточный уровень антикоррупционных знаний способствует возникновению правового нигилизма, а также приводит к совершению многих неумышленных правонарушений коррупционного характера (в сферах соблюдения антикоррупционных требований и обязательств, проведения процедур закупок товаров (работ, услуг), деятельности комиссий по противодействию коррупции и т.д.). Незнание руководителями и иными должностными лицами требований антикоррупционного законодательства влечет низкую требовательность к подчиненным по его соблюдению.

В связи с этим подпунктом 1.6 пункта 1 решения РКС государственным органам и организациям поручено обеспечить повышение уровня антикоррупционного образования граждан, разработав и внедрив систему подготовки (переподготовки) специалистов, осуществляющих закупочную деятельность, членов комиссий по противодействию коррупции, работников кадровых и иных служб.

69. Антикоррупционное обучение работников может проводиться как непосредственно в НАН Беларуси или организациях НАН Беларуси, так и в специализированных учреждениях образования, включая ведомственные учреждения, обеспечивающие повышение квалификации. Возможно также получение работником антикоррупционных знаний самостоятельно. Целесообразно использовать комбинацию различных форм обучения.

70. При разработке форм и методов антикоррупционного обучения следует ориентироваться как на получение работником новых знаний, так и на умение применять их в практической деятельности.

71. Обучение работников по образовательным программам дополнительного профессионального образования антикоррупционной тематики должно быть практикоориентированным и обеспечивать получение:

знаний нормативно-правовой базы по противодействию коррупции, в том числе в части установления запретов, ограничений, обязанностей и *дозволений*, требований к служебному поведению, последовательности действий организации при выявлении правонарушений коррупционного характера, правовых и морально-этических аспектов противодействия коррупции;

навыков применения полученных знаний, включая способность оценить коррупционные риски в различных областях государственного управления, умение применить механизмы противодействия коррупции на практике.

72. Одним из инструментов повышения эффективности реализации антикоррупционной политики в НАН Беларуси и организациях НАН Беларуси является участие представителей общественности в антикоррупционной деятельности.

Механизмы участия граждан и общественных объединений (организаций) в антикоррупционной работе закреплены в статье 46 Закона о борьбе с коррупцией. К ним, в частности, относится:

участие в разработке и общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов;

участие в деятельности созданных в государственных органах и организациях комиссий по противодействию коррупции.

Представители общественных объединений дополнительно вправе реализовывать следующие формы участия в борьбе с коррупцией:

проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией и направление соответствующих заключений в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией;

участие в заседаниях коллегий государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса;

участие в подготовке проектов нормативных правовых актов и иных документов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

участие в проведении социологических опросов по вопросам противодействия коррупции.

Механизм реализации отдельных форм участия представителей общественности в антикоррупционной деятельности детализирован в законодательстве.

73. В соответствии с пунктом 2 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции по решению руководителя организации в состав данной комиссии могут быть включены граждане и представители юридических лиц.

Граждане и юридические лица вправе направить в НАН Беларуси, организацию НАН Беларуси, в которой создана комиссия, предложения о мерах по противодействию коррупции, относящиеся к компетенции комиссии. Данные предложения рассматриваются на заседании комиссии и приобщаются к материалам данного заседания (пункт 12¹ Типового положения о комиссии по противодействию коррупции).

В целях информирования общественности предусмотрена необходимость размещения информации о дате, времени и месте проведения заседаний комиссии на официальном Интернет-сайте (организации) не позднее 5 рабочих дней до дня проведения заседания

(пункт 6 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции).

По решению председателя комиссии участие в заседании комиссии могут принять заинтересованные представители юридических лиц и граждане.

74. В системе противодействия коррупции меры ответственности за коррупционное поведение, запретительные механизмы сочетаются с поощрительными, побуждающими лицо к правомерному поведению и сотрудничеству в антикоррупционной сфере.

На государственном уровне к таким поощрительным механизмам относится выплата вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 сентября 2019 г. № 619 «О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции» предусматривается выплата вознаграждения за предоставление:

информации, предметов и документов, способствующих выявлению коррупционного преступления;

сведений о местонахождении разыскиваемого лица, совершившего коррупционное преступление;

информации о местонахождении денежных средств и иного имущества, полученных в результате совершения коррупционного преступления, а также иной информации, способствующей предотвращению или возмещению причиненного таким преступлением вреда.

Вопросы поощрения организациями своих работников, оказывающих содействие в предотвращении проявлений коррупции и их выявлении, выявлении правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений, рассматриваются комиссией по противодействию коррупции по предложению ее членов (пункт 5 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции).

В связи с этим в организациях НАН Беларуси целесообразно разработать механизмы поощрения работников в связи с их участием в профилактике и выявлении фактов коррупции в организации.

При этом такие механизмы должны распространяться как на работников, которые в установленном порядке принимают участие в антикоррупционной работе (члены комиссий по противодействию коррупции, по проведению закупок, работники кадровых служб и т.д.), так и на любых иных работников, которые оказывают содействие в рассматриваемой сфере.

Необходимо обеспечить своевременное ознакомление всех работников с механизмами поощрения за содействие в сфере борьбы с коррупцией.